



Proposta n. 858 / 2017

PUNTO 38 DELL'ODG DELLA SEDUTA DEL 23/06/2017

ESTRATTO DEL VERBALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 933 / DGR del 23/06/2017

OGGETTO:

DM 25 febbraio 2016, in materia di utilizzazione agronomica degli effluenti di allevamento, dei digestati e di altri fertilizzanti azotati. DGR n. 1835 del 25 novembre 2016, allegato A - Terzo Programma d'Azione per le Zone Vulnerabili ai nitrati di origina agricola del Veneto, comprensivo della disciplina per le zone ordinarie. Articolo 24 - "Comunicazione e Piano di Utilizzazione Agronomica (PUA)" e articolo 25 - "Registro delle concimazioni". Individuazione scadenze per il 2017.



COMPONENTI DELLA GIUNTA REGIONALE

Presidente	Luca Zaia	Presente
Vicepresidente	Gianluca Forcolin	Presente
Assessori	Luca Coletto	Assente
	Giuseppe Pan	Presente
	Roberto Marcato	Presente
	Gianpaolo E. Bottacin	Presente
	Manuela Lanzarin	Presente
	Elena Donazzan	Assente
	Federico Caner	Presente
	Elisa De Berti	Presente
	Cristiano Corazzari	Presente
Segretario verbalizzante	Mario Caramel	

RELATORE ED EVENTUALI CONCERTI

GIUSEPPE PAN

STRUTTURA PROPONENTE

AREA SVILUPPO ECONOMICO

APPROVAZIONE:

Sottoposto a votazione, il provvedimento è approvato con voti unanimi e palesi.





OGGETTO: DM 25 febbraio 2016, in materia di utilizzazione agronomica degli effluenti di allevamento, dei digestati e di altri fertilizzanti azotati. DGR n. 1835 del 25 novembre 2016, allegato A – Terzo Programma d’Azione per le Zone Vulnerabili ai nitrati di origina agricola del Veneto, comprensivo della disciplina per le zone ordinarie. Articolo 24 – “Comunicazione e Piano di Utilizzazione Agronomica (PUA)” e articolo 25 – “Registro delle concimazioni”. Individuazione scadenze per il 2017.

NOTE PER LA TRASPARENZA:

Con il presente atto, in considerazione della proroga al 15 giugno 2017 della scadenza per la presentazione delle domande uniche di pagamento concessa dalla Commissione europea con regolamento di implementazione (EU) n. 2017/807, si interviene fissando le nuove scadenze per il completamento dei Piani di Utilizzazione Agronomica (PUA) e per l’apertura e la registrazione degli interventi nel Registro delle concimazioni, di cui agli articoli 24 e 25 dell’allegato A alla DGR n. 1835/2016.

Il relatore riferisce quanto segue.

Al termine del periodo di validità quadriennale del Secondo Programma d’Azione per le Zone vulnerabili ai nitrati e conseguentemente all’entrata in vigore del DM 25.2.2016, la Regione del Veneto ha provveduto ad effettuare il riesame della disciplina regionale in materia di utilizzazione agronomica degli effluenti di allevamento e di altri fertilizzanti azotati.

L’obbligo di revisione periodica del Programma d’Azione per le Zone Vulnerabili è previsto dalla direttiva 91/676/CEE, motivando l’attivazione della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), realizzata ai sensi dell’articolo 6 del D. Lgs. n. 152/2006.

Il nuovo Programma d’Azione per le Zone Vulnerabili ha riconfermato l’obbligo dell’annotazione delle fertilizzazioni azotate effettuate dall’azienda agricola nel corso dell’anno in un apposito registro. Tale obbligo vale per le aziende con SAU superiore a 14,8 ha (pari ad una media di utilizzo di 3.000 kg/anno di azoto) ricadenti nel territorio designato vulnerabile, e per le aziende che, nelle Zone Ordinarie, sono soggette al Piano di Utilizzazione Agronomica (PUA). Per l’assolvimento di tali adempimenti deve essere utilizzata la procedura informatizzata predisposta dalla Regione del Veneto A58-Web (“Applicativo Nitrati”), che si avvale delle informazioni più aggiornate contenute nel Fascicolo aziendale del produttore, con particolare riferimento alle superfici coltivate.

La procedura informatizzata regionale per la compilazione dei Registri di concimazione consente la verifica automatica della congruità della distribuzione sui terreni agricoli dei fertilizzanti azotati (siano questi effluenti di allevamento o digestati, materiali ad essi assimilati, ovvero concimi chimici), in rapporto al fabbisogno delle colture effettivamente praticate.

Fino al 2016, le disposizioni regionali stabilivano che i PUA preventivi dovevano essere predisposti entro il 30 giugno dell’anno di riferimento, mentre i Registri di concimazione web dovevano essere aperti entro il 10 luglio e successivamente completati entro il 15 dicembre, con rappresentazione di tutti gli interventi effettuati solo alla fine dell’anno. L’agricoltore poteva avvalersi anche di una forma di registrazione cartacea, nel rispetto dei criteri comunque stabiliti dalla norma.

Nel corso della procedura di VAS del Terzo Programma d’Azione, in sede di consultazione delle Autorità ambientali regionali (incontro del 10 maggio 2016), è stata sottolineata da ARPA del Veneto la necessità di stabilire una tempistica di registrazione “più stringente e rigorosa”, al fine di rendere più efficaci i controlli.

Tale indicazione è stata trasmessa da ARPAV, con propria nota del 27 maggio 2016 all’Autorità procedente (Regione del Veneto – Direzione Agroambiente), e conseguentemente tradotta in prescrizione nella proposta di Programma d’Azione (in quanto parere dell’Autorità ambientale), adottata con DGR n. 1200 del 26 luglio 2016 ai fini della pubblica consultazione, come obbligo di annotazione degli interventi di concimazione entro i 30 giorni dalla data della loro esecuzione.



Al termine della procedura di VAS, nel testo approvato all'articolo 25, comma 1, dell'allegato A alla DGR n. 1835/2016, la regola anzidetta è stata formulata in forma definitiva ammettendo che le annotazioni degli interventi di concimazione azotata venissero effettuate "in coerenza con le informazioni annualmente aggiornate nel Piano degli Utilizzi del fascicolo aziendale" del produttore.

È quindi necessario che nel fascicolo aziendale siano indicate le colture effettivamente praticate dall'agricoltore nel corso dell'anno in cui sono distribuiti i fertilizzanti azotati, e che tali informazioni possano essere utilizzate dapprima per la redazione del PUA e, poi, una volta confermato questo, del Registro di concimazione. Questa condizione si verifica solo successivamente alla "validazione" dei Piano di Utilizzo contenuti nei fascicoli aziendali, al momento della presentazione della Domanda Unica di pagamento (DU), ordinariamente recapitata da parte dei produttori all'Organismo pagatore regionale (AVEPA) entro il 15 maggio di ogni anno, come stabilito dalle disposizioni regolamentari della PAC.

Nel 2017, la scadenza del 15 maggio per la presentazione della Domanda Unica è stata tuttavia modificata con l'emanazione di un apposito regolamento da parte della Commissione (regolamento di implementazione EU n. 817/2017), che ha concesso agli Stati membri la proroga fino al 15 giugno 2017.

Va perciò tenuto in considerazione che tanto per il Piano di Utilizzazione Agronomica (PUA), quanto per il Registro delle concimazioni, il posticipo della scadenza sopra ricordata determina una sostanziale contrazione del lasso di tempo disponibile per la lavorazione dei due documenti obbligatoriamente da redigere via web. Va inoltre considerato che, in esito alla procedura VAS che ha permesso l'approvazione della disciplina regionale vigente, a partire dal corrente anno 2017, l'obbligo di compilazione del Registro delle concimazioni esclusivamente tramite applicativo web regionale viene esteso per la prima volta a tutti gli agricoltori tenuti all'esecuzione dell'adempimento, comportando il notevole allargamento della "base" di utenti coinvolti. Per quantificare l'allargamento dell'ambito dei soggetti interessati è possibile ricordare che, fino al 2016 sono state interessate alla compilazione del Registro delle concimazioni circa 3.200 aziende. A partire dal 2017 la stima realizzata dagli Uffici regionali in collaborazione con AVEPA individua in circa 11.000 il numero delle aziende agricole in possesso dei requisiti per la compilazione del Registro delle concimazioni.

Alla luce degli elementi sopra ricordati, e tenendo in considerazione le richieste già formulate alla Giunta regionale dalle Organizzazioni Professionali Agricole, si è reputato necessario inoltrare a ARPA del Veneto la richiesta di un parere circa il limitato posticipo delle scadenze connesse alla predisposizione dei PUA e dei Registri delle concimazioni web da parte delle aziende agricole tenute al rispetto dei suddetti adempimenti. Con nota del 25 maggio 2017, prot. n. 208004, la Direzione Agroambiente, Caccia e Pesca ha provveduto a sottoporre ad ARPAV la proposta di nuove scadenze, individuate tenendo conto della necessità di un sufficiente lasso di tempo per la compilazione di quanto d'obbligo da parte degli operatori.

Preso atto della risposta di ARPAV, pervenuta alla Direzione Agroambiente, Caccia e Pesca con nota del 7 giugno 2017 (prot. n. 54745), si sottopone all'approvazione della Giunta regionale la presente proposta di deliberazione, con la quale si individuano le scadenze per il completamento della predisposizione dei Piani di Utilizzazione Agronomica (PUA) e per l'apertura e la registrazione degli interventi di concimazione finora effettuati nel corso del 2017 nel Registro web delle concimazioni.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTA la direttiva 91/676/CEE, relativa alla protezione delle acque dall'inquinamento da nitrati provenienti da fonti agricole;

VISTO l'articolo 2, comma 2, della legge regionale n. 54 del 31 dicembre 2012;

VISTO il D. Lgs. n. 152/2006, norme in materia ambientale;

VISTI il DDR n. 79/2012, con il quale sono stati approvati i criteri tecnici e le indicazioni operative per la predisposizione dei Piani di Utilizzazione Agronomica, ed il DDR n. 43/2013 che ha individuato nel 30 giugno di ogni anno la scadenza ordinaria per la predisposizione del PUA;



VISTI il DDR n. 30/2013, con il quale sono stati approvati i criteri tecnici e le indicazioni operative per l'annotazione degli interventi di fertilizzazione, ed il DDR n. 56/2013 che ha individuato nel 10 luglio di ogni anno la scadenza ordinaria per l'apertura del Registro delle concimazioni;

VISTO il DM 25 febbraio 2016, concernente i criteri e le norme tecniche generali per la disciplina regionale dell'utilizzazione agronomica degli effluenti di allevamento e delle acque reflue, nonché per la produzione e l'utilizzazione agronomica del digestato;

VISTO l'allegato A alla DGR n. 1835 del 25 novembre 2016, recante la disciplina per la distribuzione agronomica degli effluenti, dei materiali digestati e delle acque reflue aziendali, comprensiva del Terzo Programma d'Azione per le zone vulnerabili ai nitrati di origine agricola del Veneto, con particolare riferimento agli articoli 24 e 25;

VISTO altresì l'allegato F alla DGR n. 1835 del 25 novembre 2016, che raccoglie le osservazioni pervenute all'Autorità proponente il procedimento di VAS Nitrati (Direzione Agroambiente, Caccia e Pesca) e le relative controdeduzioni;

CONSIDERATA la deliberazione della Giunta regionale del 6 aprile 2017, n. 11/INF.;

VISTO il regolamento di implementazione (EU) n. 2017/807, dell'11 maggio 2017, che concede la deroga al regolamento di implementazione (EU) n. 809/2014, relativamente al termine di presentazione delle domande uniche di pagamento;

VISTA la nota del 26 maggio 2017, prot. n. 208004, con la quale la Direzione Agroambiente, Caccia e Pesca chiede a ARPAV un parere circa la possibilità di assegnare un limitato periodo di proroga alla scadenza dei termini per il completamento della compilazione dei Piani di Utilizzazione Agronomica (PUA) e di apertura dei Registri delle concimazioni;

ACQUISITE, tramite comunicazione di posta elettronica, informazioni da parte dei referenti di AVEPA in materia di Condizionalità, al fine di non precludere le attività istituzionali in corso in materia di controlli amministrativi e controlli in loco;

VISTA la nota risposta di ARPA del Veneto del 7 giugno 2017 (prot. n. 54745), con la quale si riscontra positivamente la proposta trasmessa;

DATO ATTO della necessità, per il corrente anno solare 2017, di consentire la lavorazione del PUA e del Registro delle concimazioni sulla base delle informazioni contenute nei fascicoli aziendali dei produttori disponibili, in virtù della proroga concessa dalla Commissione europea alla presentazione della DU, solo successivamente al 15 giugno 2017;

VERIFICATO, pertanto, che lo spostamento dei termini delle scadenze tecniche ed amministrative di cui sopra permette di dare comunque compimento alle modalità procedurali di controllo attualmente utilizzate dagli Enti competenti;

DELIBERA

1. di approvare quanto esposto nelle premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di stabilire che per l'annualità in corso la scadenza ultima per la predisposizione in forma definitiva (allo stato "confermato") dei Piani di Utilizzazione Agronomica (PUA) di cui all'articolo 24 dell'allegato A alla DGR n. 1835/2016, effettuata avvalendosi delle procedure informatiche collegate all'Anagrafe agricola del Veneto denominate A58-Web ("Applicativo Nitrati"), è fissata al 15 luglio 2017;
3. di stabilire il termine del 15 luglio 2017 quale scadenza ultima per l'apertura e l'annotazione degli interventi di concimazione azotata effettuati a quella data dalle aziende agricole interessate dall'obbligo del Registro A58-Web ("Applicativo Nitrati"), nel caso di aziende agricole non tenute a predisporre il PUA. Tale termine è diversamente fissato al 31 luglio 2017 nel caso di aziende agricole tenute anche alla predisposizione del PUA;
4. di informare del presente provvedimento le Organizzazioni professionali agricole, gli Ordini professionali, le Province, AVEPA, le Strutture Regionali competenti;
5. di incaricare il Direttore della Direzione regionale Agroambiente, Caccia e Pesca dell'esecuzione del presente atto;
6. di rendere efficaci le disposizioni della presente deliberazione a far data dalla sua approvazione;
7. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spese a carico del bilancio regionale;
8. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.



IL VERBALIZZANTE
Segretario della Giunta Regionale
Avv. Mario Caramel

